

中共承德市鹰手营子矿区委办公室

营办文〔2020〕7号

中共承德市鹰手营子矿区委办公室 承德市鹰手营子矿区人民政府办公室 印发《关于深化文化市场综合行政执法改革的 实施方案》的通知

各镇委、镇政府，街道工委、办事处，区直各相关部门，市属以上行政企事业各单位，各人民团体：

《关于深化文化市场综合行政执法改革的实施方案》已经区委、区政府研究通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

中共承德市鹰手营子矿区委办公室
承德市鹰手营子矿区人民政府办公室

2020年5月18日

关于深化文化市场综合行政执法改革的实施方案

为贯彻落实《中共承德市委办公室、承德市人民政府办公室印发〈关于深化文化市场综合行政执法改革的实施方案〉的通知》(承办〔2019〕15号)和《营子区机构改革方案》(营字〔2019〕2号)有关要求,结合我区实际,现就推进我区文化旅游市场综合行政执法改革,制定如下实施方案。

一、总体要求

(一)统一思想认识。推行文化旅游市场综合行政执法改革,是党中央深化党和国家机构改革战略部署的组成部分,是解决文化领域深层次矛盾、推进治理体系和治理能力现代化的迫切需要,是深化我区文化旅游体制机制改革、加快建设文化强区的重要保障,文化旅游主管部门要提高政治站位,深刻认识文化市场综合行政执法改革的重大意义,切实将思想和行动统一到中央、省、市决策部署上来,通过改革建立适应我区现代文化和旅游业发展、支撑文化强区建设的文化旅游市场综合行政执法体制机制。

(二)明确总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省、市深化机构改革和综合行政执法改革的统一部署,进一步转变政府职能,推动文化旅游领域行政检查、行政处罚、行政强制等执法职权集中统一行使,

整合精简规范区级文化旅游市场行政执法队伍，理顺执法体制，创新执法机制，优化资源配置，强化执法监管，全面提升执法规范化水平，构建权责统一、运转高效、保障有力、服务优质的文化旅游市场行政执法体制和运行机制，建设政治坚定、纪律严明、作风优良、廉洁高效的文化市场综合行政执法队伍。

（三）把握工作原则。坚持党的全面领导，坚决做到“两个维护”，把加强党的领导贯穿文化旅游市场综合行政执法改革各方面和全过程；坚持优化协同高效，统筹配置行政处罚职能和执法资源，减少抗法层级，推动执法力量下沉；坚持全面依法行政，完善执法程序，规范执法行为，推进严格规范公正文明执法；坚持权责一致，厘清综合执法队伍和行政管理部门关系，整合执法执能，严格执法责任，加强执法监督。坚持统筹配套协调，把文化旅游市场综合行政执法改革纳入区机构改革、事业单位改革统筹部署推进，及时完善相关配套政策，确保协同推进、平稳过渡。

二、主要任务

（一）整合行政执法职能。鹰手营子矿区文化和旅游、文物、广播电视市场领域的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等职能，由鹰手营子矿区文化旅游市场综合执法队伍统一行使。

（二）规范执法机构设置。鹰手营子矿区实行“局队合一”体制，整合原文化市场综合执法和旅游市场执法职能，在旅游和文化广电行政部门加挂文化旅游市场综合行政执法局牌子。

（三）理顺层级关系。鹰手营子矿区文化旅游市场综合行政执法职能，由区文化旅游市场综合行政执法局承担，依据法定职责和程序，开展巡查、查办案件等执法工作，统一行使文化、旅游、文物、广播电视市场行政执法职责，落实有关行政管理部门及“扫黄打非”办公室的工作部署和任务，落实鹰手营子矿区文化旅游市场管理工作领导小组交办的其他工作事项。

各镇政府应将文化旅游市场巡查纳入日常工作，可利用文化市场“一线一网”监管体系，结合农村文化市场信息义务监督员建设，做好属地文化旅游市场信息、线索搜集、上报工作。

（四）加强综合执法队伍建设。文化旅游市场执法监管关系国家文化安全和党对意识形态的领导，各级党委和政府要提高政治站位，充分认识文化旅游市场综合执法的政治性、政策性、专业性，在明确执法机构和人员划转认定标准和程序基础上，按照统一规范管理的方向和“编随事走、人随编走”原则，整合组建文化旅游市场综合行政执法队伍，结合本地区执法任务量、辖区范围、执法对象等实际情况，统筹考虑文化市场综合行政执法局编制安排。应探索建立体现文化旅游市场行政执法特点的编制管理方式，确保文化市场综合执法工作职能加强，不能削弱。整合组建文化市场综合行政执法局涉及的不同性质编制问题，目前保持现状，待中央统一明确政策后逐步加以规范。

在整合组建文化旅游市场综合行政执法局的过程中，要严把人员进入关，严禁将不符合执法类公务员管理规范要求的人员划

入综合执法队伍，严禁挤占、挪用本应用于公益服务的事业编制。全面清理规范临时人员和聘用人员，严禁使用辅助人员执法。按照“老人老办法、新人新办法”原则，对干部职工工作和福利待遇作出妥善安排。现有使用公益类事业编制的人员，由同级机构编制委员会连人带编统筹用于解决文化宣传等相关领域用人用编需求。坚持凡进必考，严禁借队伍整合组建之际转干部身份。严格落实文化市场综合执法人员持证上岗制度，未经执法资格考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。切实加强人员招录、使用和考核管理，实行全链条全周期的规范管理。

全面加强基层党组织建设和党员队伍建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。完善文化市场综合执法人员培训、考核评价机制、加强结果运用。定期组织岗位练兵技能比武和以案施训等活动。落实文化市场综合执法标准规范，统一执法证件和执法文书，深入推进文化市场综合执法专业化规范化、信息化建设。强化队容风纪管理，严格廉政纪律

(五)健全行政执法制度机制。实行执法事项清单管理制度，依法及时动态调整，加强对行政处罚、行政强制事项的源头治理，全面清理执法事项，凡没有法律法规规章依据的执法事项一律取消，对长期未发生且无实施必要、交叉重复的要大力清理，最大限度减少不必要的行政执法事项，切实防止执法扰民。

全面落实综合执法责任制，建立健全责任追究机制，通过落实党内监督、行政监督、社会监督、舆论监督等方式强化文化市

场执法监督。严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度，严禁罚没收入同部门利益直接或变相挂钩。

建立健全文化旅游市场综合执法自由裁量权基准制度，完善举报办理、交叉检查、随机抽查、案件督办、应急处置等各项工作流程。结合文化旅游市场信用体系建设，全面实施“双随机 一公开”。

推进文化旅游市场综合执法联动体系建设，完善上下级之间、部门之间线索通报、案件协办、联合执法等制度，提升执法效能。完善文化市场综合行政执法和刑事司法衔接机制，防止有案不移、有案难移、以罚代刑等现象。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，提升执法透明度和公信力。不断完善宣传、文化和旅游、文物、广播电视、文联作协等共享信息工作机制。

(六) 加强综合执法保障。充分认识执法装备在文化旅游市场综合执法中的重要作用，加强执法专用设施设备配备工作，保障执法需要。有关统一执法制式服装、标志和执法执勤用车配备，按中央统一规定执行。制定执法车辆管理使用办法，保障文化旅游市场日常巡查、暗访、举报核查、执法办案、调查取证、专项行动和突发事件应急处置等工作的正常开展。保障计算机、打印机(包括便携打印设备)、数码照相机、数码摄像机、执法记录仪、移动执法终端(手机和平板电脑)、执法取证无人机等综合执法必要设施设备。保障技术监管指挥平台设施设备和相关服务经费。

文化旅游市场综合执法队伍的工作经费及能力建设经费列入同级政府财政预算，加强相关经费保障。强化执法人员保障，完善基层执法人员工资政策，一线执法人员依法参加工伤保险，应采取为执法人员购买人身意外伤害保险等方式提高执法人员人身健康安全保障水平。

三、组织实施

（一）加强组织领导。要充分认识到深化文化旅游市场综合行政执法改革的重要性和紧迫性，在继续落实好市委办市政府办《关于进一步深化文化市场综合行政执法改革的实施方案》（承办发〔2017〕23号）明确的各项改革任务和政策要求的基础上，将其与机构改革同步部署、同步实施、同步推进。

（二）强化工作统筹。根据本实施方案研究制定深化文化市场综合行政执法改革时间表、路线图，有组织、有步聚、有纪律推进改革，不讲条件，不搞变通、不打折扣，按照此次地方机构改革总体进程要求按时完成文化市场综合行政执法改革任务。

（三）严肃改革纪律。切实抓好文化旅游市场综合行政执法改革任务落实，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不得以任何理由阻挠改革、拖延改革。严肃财经纪律，坚决防止国有资产流失。

中共承德市鹰手营子矿区委办公室

2020年5月18日印发